

О работе института исполнителей исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области



Рудой
Василий Владимирович
заместитель Губернатора
Ростовской области

Проект «Институт молодых исследователей Правительства Ростовской области» реализуется в целях поиска и отбора молодых, перспективных специалистов в органы исполнительной власти донского региона. Каждый второй победитель проекта становится государственным гражданским или муниципальным служащим

Конкурсный отбор и организация работы института исполнителей исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области (далее – институт исследователей) осуществляются в соответствии с распоряжением Правительства Ростовской области (по аппарату) от 13.02.2012 № 50 «О мероприятиях, направленных на выполнение исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области».

Проект реализуется в Ростовской области в течение девяти лет. Из 104 победителей и участников конкурсного отбора 45 человек были приняты на должности государственной гражданской службы Ростовской области или муниципальной службы, 7 человек – в подведомственные учреждения.



Институт молодых исследователей позволяет выпускникам и аспирантам вузов адаптироваться к условиям государственной гражданской службы, изучить её требования, принципы и специфику.

Основными задачами реализуемого проекта являются:

- 1) осуществление эффективной кадровой политики;
- 2) привлечение выпускников вузов в областные органы исполнительной власти;
- 3) эффективное использование их научного потенциала в сфере государственного управления.

Содержание работы института исследователей состоит в подготовке выпускниками, магистрантами и аспирантами вузов исследовательских

и аналитических работ по актуальным для органов исполнительной власти вопросам. Кроме того, предполагается возможность участия исследователей в решении текущих вопросов тех или иных органов власти.

Организация работы института исследователей включает в себя осуществление нескольких последовательных этапов:

На **подготовительном (предварительном)** этапе осуществляется:

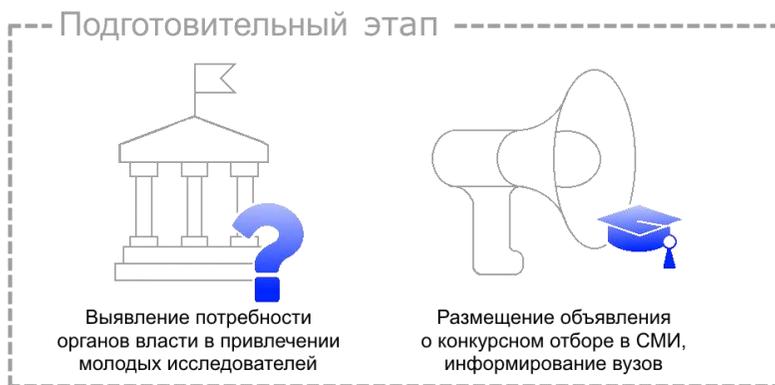
1. Выявление потребности органов исполнительной власти Ростовской области в привлечении молодых специалистов для выполнения исследования.

Формируется перечень актуальных для органов власти направлений работы, проблем, тем, требующих изучения в ходе выполнения исследовательских и аналитических работ.

2. Информирование о конкурсном отборе исполнителей исследовательских и аналитических работ.

Информация о новом наборе размещается на официальном портале Правительства Ростовской области (<http://www.donland.ru>), в областных средствах массовой информации, на сайтах и информационных стендах высших учебных заведений Ростовской области.

Право на участие в конкурсном отборе имеют граждане Российской Федерации не старше 30 лет, окончившие высшее учебное заведение, являющиеся студентами последнего года обучения (бакалавриата или специалитета), магистрантами или аспирантами.



На **втором этапе** осуществляется:

1. Предварительный отбор на основе предоставленных заявок на участие в конкурсном отборе и встреч работников Правительства Ростовской области с выпускниками и аспирантами вузов, проходящих в период приема документов на базе высших учебных заведений Ростовской области.

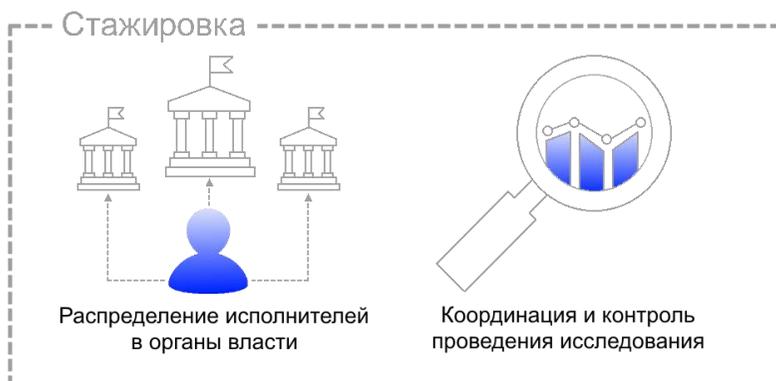
2. Конкурсный отбор исследователей (собеседование) на заседании комиссии по отбору исполнителей аналитических и исследовательских работ в Правительстве Ростовской области. При проведении отбора основными критериями являются:

- соответствие научного и творческого потенциала претендента потребностям областных органов исполнительной власти;
- учеба преимущественно на «отлично»;
- оценка личностных качеств претендента, его мотивации и знания нормативных правовых актов;
- наличие поощрений: стипендий Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, независимых общественных организаций, стипендий (премий) Губернатора Ростовской области, персональных стипендий ректора.



На этапе **«Организация и сопровождение проведения исследования»** осуществляются следующие процедуры:

- распределение исполнителей в органы власти;
- согласование индивидуальных планов проведения исследований;
- координация и контроль проведения исследований.



Завершающим этапом работы исследователей является защита своих работ на заседании комиссии по приемке исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области.

Основными критериями результативности работ служат:

- 1) наличие проекта, возможность практического использования результатов работы;
- 2) подготовленные документы, в решении которых исследователь принимал участие;
- 3) сбалансированность целей и задач работы исполнителя и принимающего органа.



В марте 2018 года был проведен девятый конкурсный отбор исполнителей исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области.

Победителями конкурсного отбора были признаны 10 человек. Кроме того, 5 человек были зачислены в резерв исполнителей исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области.

Девятый набор исследователей представлен выпускниками и аспирантами пяти вузов Ростовской области:



3 человека



3 человека



2 человека



1 человек



1 человек

Исследователи были закреплены за 6 областными органами исполнительной власти и 3 структурными подразделениями Правительства Ростовской области:

1. Министерством экономического развития Ростовской области.
2. Министерством жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области.

3. Министерством строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области.
4. Министерством финансов Ростовской области.
5. Комитетом по молодежной политике Ростовской области.
6. Региональной службой государственного строительного надзора.
7. Управлением инноваций в органах власти Правительства Ростовской области.
8. Управлением по кадровой работе Правительства Ростовской области.
9. Управлением по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской области.

Для каждого стажера в органах власти был определен куратор – наставник, помогающий максимально быстро адаптироваться и качественно подготовить исследовательскую работу.

Функционирование института исследователей не ограничивается выполнением исследовательских работ. Еще одним направлением становится формирование базы данных лучших аспирантов и выпускников вузов Ростовской области. Фактически это означает создание своего рода аналога перспективного кадрового резерва для органов государственной власти. В реализации этой задачи на первый план выходит эффективное взаимодействие с высшими учебными заведениями Ростовской области, активный поиск наиболее перспективных аспирантов и выпускников вузов.

Это интересно

Пять человек из числа победителей девятого конкурсного отбора назначены на должности государственной гражданской службы Ростовской области. **Три человека** приняты на работу в подведомственные учреждения. При этом два человека были назначены на должности гражданской службы до окончания работы проекта.

Успешный опыт Правительства Ростовской области в привлечении молодых специалистов на государственную гражданскую службу вызывает интерес со стороны органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Так, в 2017 году государственные служащие Тамбовской области, Ставропольского края и Чукотского автономного округа прошли стажировку в управлении инноваций в органах власти Правительства Ростовской области по обмену опытом по кадровой практике «Институт исполнителей исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области».

Коллеги из регионов ознакомились с механизмом реализации проекта. Лучшие выпускники восьмого набора института молодых исследователей презентовали участникам стажировки свои проекты.

Достижения проекта высоко оценены федеральными органами исполнительной власти и научным сообществом. Проект признан лучшей кадровой

практикой страны на государственной гражданской службе, удостоен диплома Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, а также диплома I-й степени факультета государственного управления Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова.





Кураторы о проекте

Селютин Иван Владимирович

заведующий сектором развития системы поддержки молодежных инициатив и проектов комитета по молодежной политике Ростовской области

Институт молодых исследователей Правительства Ростовской области – одна из лучших инициатив по реализации эффективной кадровой политики, оптимизации качественного состава государственных гражданских служащих. Данная инициатива позволяет совершенствовать профессиональную деятельность органов государственной власти, а также привлекать выпускников вузов к трудоустройству в органы государственной власти Ростовской области. Благодаря реализации проекта молодые исследователи приобретают бесценный опыт, овладевают теоретическими знаниями и практическими навыками, а также развивают способность к эффективной деятельности на государственной гражданской службе в органах исполнительной власти Ростовской области.



Грицюк Кристина Андреевна

начальник отдела информационного обеспечения работы ГКУ РО «Уполномоченный многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»

Проект «Институт молодых исследователей», проводимый Правительством Ростовской области, успешно реализуется на протяжении 9 лет и является направленным на поиск и отбор инициативных выпускников и аспирантов вузов.

Прохождение стажировки в Правительстве Ростовской области обеспечивает приток молодых кадров в органы власти. Молодые специалисты вносят свежий взгляд на существующие проблемы, предлагают пути их решения, получают возможности дальнейшего профессионального роста.



Василенко Анастасия Анатольевна

начальник отдела развития строительного комплекса и жилищной политики министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области

Институт исследователей является уникальной площадкой для подготовки специалистов государственной гражданской службы. В настоящее время требуются молодые специалисты с сильными базовыми знаниями, творческим подходом к работе, инициативностью и ответственностью. Уровень специалистов, прошедших подготовку в институте молодых исследователей Правительства Ростовской области отвечает всем требованиям органов исполнительной власти и позволяет им быстро включаться в работу.



Положий Марина Николаевна

начальник отдела развития жилищного хозяйства управления реформирования жилищного хозяйства министерства жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области

Институт молодых исследователей Правительства Ростовской области – это отличный проект, который позволяет молодым и инициативным выпускникам вузов и аспирантам попробовать свои силы в органах власти Правительства Ростовской области. Проект не только направлен на осуществление научно-исследовательской деятельности, но и помогает сформировать и реализовать навыки и умения, необходимые в дальнейшем для государственного гражданского служащего. Выполняя исследовательскую работу, молодой исследователь получает опыт для будущего профессионального развития. С каждым годом на государственную службу приходят всё более подготовленные, профессиональные специалисты, и это огромная заслуга и успех в том числе института молодых исследователей Правительства Ростовской области.



Савельев Валерий Васильевич

*начальник Ростовского отдела № 1 региональной службы
государственного строительного надзора Ростовской области*

Институт исследователей Правительства Ростовской области является уникальным проектом, который дает возможность перспективным, образованным и умным выпускникам вузов или студентам осознанно начать свой путь на государственной службе, понять ее перспективы и специфику.



Исследователи 2018 года о проекте:



Булько Анастасия Алексеевна

Южно-Российский институт управления – филиал РАНХиГС
*специалист первой категории отдела экономического анализа
и прогнозирования министерства промышленности
и энергетики Ростовской области*

Институт исследователей Правительства Ростовской области – единственный в своем роде проект, позволяющий студентам не только выполнить исследовательскую и аналитическую работу, но и получить практический опыт работы на государственной гражданской службе, который необходим для дальнейшего трудоустройства в органах власти.



Королькова Олеся Александровна

Ростовский филиал Российской Таможенной академии
*специалист первой категории отдела по работе с персоналом
управления по кадровой работе Правительства Ростовской области*

Победа в конкурсном отборе исполнителей исследовательских и аналитических работ Правительства Ростовской области позволила мне, проявив себя, стать государственным гражданским служащим. Я считаю этот проект прекрасной возможностью для молодых специалистов начать свою профессиональную деятельность.



Юрченко Валерия Юрьевна

Донской государственный технический университет
*специалист первой категории отдела реализации мероприятий по переселению
граждан из аварийного и ветхого жилья министерства строительства,
архитектуры и территориального развития Ростовской области*

Проект институт молодых исследователей позволяет студентам получить опыт и адаптироваться на государственной гражданской службе, реализовать свой потенциал под руководством опытных наставников, а органам исполнительной власти, в свою очередь, открывает перспективу обучения и подготовки кадров до приема на работу.



Бондарева Наталья Геннадьевна

Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)
министерство финансов Ростовской области

Проект позволил мне погрузиться в работу органов государственной власти, оказать помощь сотрудникам в реализации текущих полномочий и, в свою очередь, получить помощь от трудового коллектива и куратора в подготовке интересной и полезной исследовательской работы. Мне удалось реализовать на практике свой научный, творческий потенциал и теоретические знания, полученные за время обучения в университете, а также определиться в своей принадлежности к государственной службе.



Иовина Анна Федоровна

Южный федеральный университет
комитет по молодежной политике Ростовской области

Институт молодых исследователей Правительства Ростовской области – это уникальный проект, позволяющий студентам и выпускникам вузов приобрести практический опыт работы на государственной гражданской службе. Выражаю огромную благодарность за возможность стать участником такого масштабного, значимого и актуального в настоящее время проекта.



Комаров Александр Николаевич

Донской государственный технический университет
управление инноваций в органах власти Правительства Ростовской области

В Ростовской области реализуется уникальный проект «Институт молодых исследователей», в котором мне посчастливилось участвовать. Данный проект позволил мне, как молодому специалисту, приложить свои навыки и знания, полученные в процессе учебы, непосредственно на практике.



Михалкина Дарья Алексеевна

Южный федеральный университет
министерство экономического развития Ростовской области

Прохождение стажировки в министерстве экономического развития – бесценный опыт для меня. Возможность увидеть работу гражданских служащих, испытать себя в роли стажера-исследователя позволила мне не только разработать исследовательскую работу, но и сформировать четкое понимание того, чем я хочу заниматься, и в какой сфере работать.



Сорокин Константин Валерьевич

Южно-Российский институт управления – филиал РАНХиГС
*управление по противодействию коррупции при Губернаторе
Ростовской области*

Институт молодых исследователей Правительства Ростовской области является уникальным проектом, направленным на подбор кадров и адаптацию выпускников вузов к государственной гражданской службе. Проект позволяет приобрести необходимые навыки и умения для прохождения гражданской службы в органах власти Ростовской области.



Трипута Иван Григорьевич

Донской государственный технический университет
*министерство строительства, архитектуры и территориального
развития Ростовской области*

Институт молодых исследователей Правительства Ростовской области – это реальная возможность для каждого студента принять участие в деятельности органа государственной власти. В ходе выполнения исследовательской работы, под руководством опытных специалистов, у каждого из участников есть возможность получить уникальный опыт работы в органе власти.



Шабанова Анастасия Сергеевна

Южный федеральный университет
министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области

Хочу выразить благодарность руководителям Института молодых исследователей Правительства Ростовской области за предоставленную возможность получить опыт работы в органах государственной власти Ростовской области. Проект создает условия для реализации творческого потенциала в процессе подготовки научно-исследовательской работы. Неоценимый опыт, который я приобрела в министерстве жилищно-коммунального хозяйства, уверена, поможет мне в дальнейшем при участии в конкурсах на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы.

В процессе выполнения исследовательских работ исполнители были погружены в ежедневную работу органов власти, получили уникальную возможность приобрести практический опыт государственного управления. Ребята провели значительную работу и подготовили интересные практические проекты.





Бондарева Наталья Геннадьевна,
Ростовский государственный экономический университет (РИНХ)
министерство финансов Ростовской области

Оценка эффективности налоговых льгот

Актуальность исследования обусловлена важной ролью, которую налоговые льготы играют в системе государственной финансовой поддержки экономических агентов. С учетом того, что налоговые поступления обеспечивают наполнение значительной части доходов бюджетов, то от эффективной оценки и оптимизации налоговых льгот зависит уровень устойчивости доходных источников бюджетов бюджетной системы России.

Кроме того, оценка проводится во исполнение поручения Президента Российской Федерации – оптимизировать налоговые льготы субъектам хозяйственной деятельности, исходя из оценки их экономического эффекта и востребованности.

Налоговые льготы устанавливаются Налоговым кодексом Российской Федерации.

В настоящее время отсутствует нормативный правовой акт федерального уровня, регламентирующий оценку эффективности налоговых льгот. В связи с этим в 2017 году Министерством финансов Российской Федерации разработан проект методики оценки, единый для всех регионов.

Оценка эффективности налоговых льгот в Ростовской области проводится в соответствии с постановлением Правительства Ростовской области от 30.08.2012 № 826 «О порядке оценки эффективности налоговых льгот, установленных законодательством Ростовской области о налогах и сборах».

В рамках работы были исследованы данные результатов оценки эффективности налоговых льгот за 2016 год.

Льготы инвесторам и малому бизнесу включены в государственную программу Ростовской области «Экономическое развитие и инновационная экономика» и нацелены на создание благоприятного инвестиционного климата, увеличение предпринимательской активности населения.

Льгота организациям, осуществляющим водоотведение и водоснабжение населения и организаций, включена в государственную программу Ростовской области «Обеспечение качественными жилищно-коммунальными услугами населения Ростовской области» и представляет собой сдерживающий фактор роста тарифов.

Льготы социальной направленности включены в государственную программу Ростовской области «Социальная поддержка граждан» и направлены на оказание помощи социально незащищенным слоям населения.

В 2016 году установлены льготы для новых категорий, таких как, резиденты территорий опережающего социально-экономического развития и объекты спорта, включенные в Программу подготовки к проведению в 2018 году чемпионата мира по футболу.

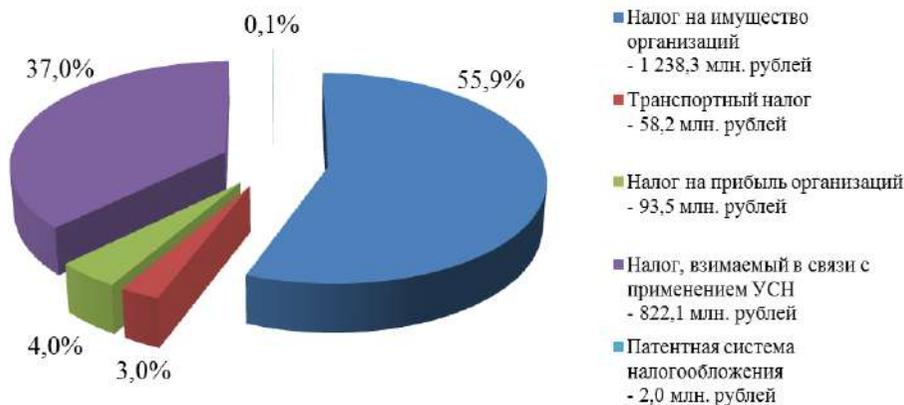


Рисунок 1. Структура налоговых льгот Ростовской области в разрезе по налогам, 2016 год

Как видно на рисунке 1, налоговые льготы по налогу на имущество в структуре налоговых льгот в 2016 году составили более половины от общего объема льгот (55,9%).

В 2016 году льготой по налогу на имущество организаций воспользовались 72 налогоплательщика, по налогу на прибыль организаций – 9 налогоплательщиков, по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной и патентной системы налогообложения – 17 965 и 82 налогоплательщика соответственно. Больше всего налогоплательщиков воспользовались льготой по транспортному налогу – 72 454, среди которых:

- Герои Советского Союза, Герои Российской Федерации, Герои Социалистического Труда;
- граждане, подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- общественные организации инвалидов;
- организации, уставный капитал которых полностью состоит из вкладов общественных организаций инвалидов и др.

Для инвесторов льгота предоставляется в виде:

- пониженной ставки (1,1 %) по налогу на имущество организаций (устанавливается в отношении имущества вновь созданного (приобретенного) в рамках реализации инвестиционного проекта, а также имущества, предназначенного для эксплуатации другими лицами и переданного в аренду или иное возмездное

пользование (условие предоставления – вложение инвестиций в объеме от 140 млн рублей).

- пониженной ставки по налогу на имущество организаций в размере 1,1 % (устанавливается в отношении имущества, вновь созданного (приобретенного) в рамках реализации инвестиционного проекта, а также имущества (за исключением имущества, переданного в аренду) или иное возмездное пользование (условие предоставления – вложение инвестиций в объеме от 0,5 млн рублей)).

- полного освобождения от налога на имущество организаций (ставка НК РФ 2,2 %). Применяется в отношении имущества, вновь созданного (приобретенного) в рамках реализации инвестиционного проекта (условие предоставления – вложение инвестиций в объеме от 300 млн рублей);

- ставки 13,5 % (12,5 % в 2017-2020 годах) по налогу на прибыль организаций (ставка НК РФ 18% (17 % в 2017-2020 годах). Предоставляется в отношении прибыли, полученной от реализации продукции (работ, услуг), произведенной на производственных мощностях, созданных (приобретенных) в рамках реализации инвестиционного проекта, в порядке, установленном Правительством Ростовской области.

Для организаций, осуществляющих водоотведение и водоснабжение населения и организаций, льгота предоставляется в виде пониженной ставки 0,8 % по налогу на имущество организаций.

Для организаций федеральной почтовой связи льгота предоставляется в виде полного освобождения от налога на имущество (условие – соответствие льготированной категории).

Для организаций, в отношении объектов спорта, включенных в Программу подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу льгота предоставляется в виде пониженной ставки до 0 % по налогу на имущество организаций.

Льготы в целях социальной поддержки населения предоставляются в виде освобождения от транспортного налога и пониженной ставки по налогу на прибыль организаций (13,5 % (12,5 % в 2017 – 2020 годах)).

Льготы малому предпринимательству предоставляются в виде:

- пониженной ставки (10 %) по налогу, взимаемому в связи с применением УСН (основание предоставления – Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»);

- пониженной ставки (5 %) по налогу, взимаемому в связи с применением УСН (условие предоставления – заключение инвестиционного договора с Правительством Ростовской области);

- пониженной ставки (0 %) по налогу, взимаемому в связи с применением УСН (условие предоставления – впервые зарегистрированные ИП, деятельность которых ограничена производственной, социальной, научной сферой и сферой бытовых услуг).

Для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР), льготы предоставляются в виде полного освобождения от налога на прибыль, в части, зачисляемой в областной бюджет (ставка НК РФ 18 % (17% в 2017-2020 годах), и налога на имущество с

первого числа месяца, следующего за месяцем постановки такого имущества на баланс в качестве основного средства, по налогу на прибыль – начиная с налогового периода, в котором, в соответствии с данными налогового учета, была получена первая прибыль от деятельности на этой территории).

В целях совершенствования порядка оценки эффективности налоговых льгот предлагается дополнить сведения об оценке экономической эффективности налоговых льгот информацией об использовании средств, высвобождающихся в результате предоставления налоговых льгот, в том числе общая сумма высвободившихся средств, использованные высвободившиеся средства, направления использования высвободившихся средств.

Также предлагается дополнить сведения об оценке социальной эффективности налоговых льгот информацией о затратах предприятий на повышение экологической безопасности.

Поскольку обязательным критерием целесообразности осуществления налоговых льгот является отсутствие значимых отрицательных внешних эффектов, для анализа наличия данных эффектов предлагается запрашивать информацию об объемах загрязнений промышленными предприятиями окружающей среды.



Иовина Анна Федоровна,
Южный федеральный университет
комитет по молодежной политике Ростовской области

Развитие добровольчества на территории Ростовской области

Добровольчество – это широкий круг деятельности, который включает традиционные формы взаимопомощи и самопомощи, официальное предоставление услуг и другие формы гражданского участия, осуществляемая добровольно на благо широкой общественности без расчёта на денежное вознаграждение. Исследовательская работа на тему «Развитие добровольчества на территории Ростовской области» была приурочена к Году добровольца в РФ.

Для изучения данной темы нами была разработана анкета на тему «Отношение и мотивация молодежи к участию в добровольческой (волонтерской) деятельности».

В опросе приняли участие 767 человек. Распределение по гендерному признаку показало, что наибольшая группа респондентов выражена представителями женского пола (рисунок 1). Распределение по возрасту показало, что наиболее многочисленную аудиторию составили 16-17 летние участники, а наименьшую люди в возрасте 18-30 лет (рисунок 2).

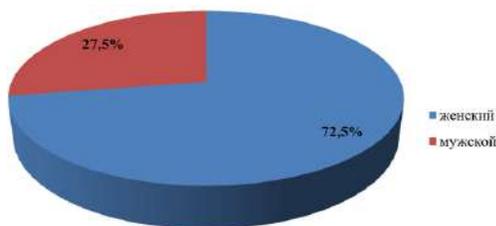


Рисунок 1. Распределение по гендерному признаку

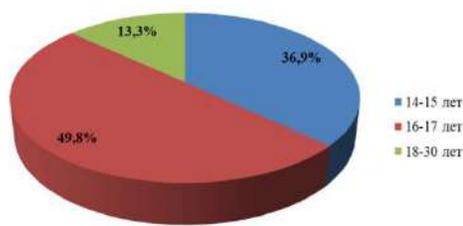


Рисунок 2. Распределение по возрастному диапазону

В результате опроса нами было установлено, что у молодежи Ростовской области положительное отношение к участию в добровольческой деятельности преобладает над отрицательным, что подтвердило нашу гипотезу о том, что у молодежи Ростовской области положительное отношение к участию в добровольческой деятельности (рисунок 3).

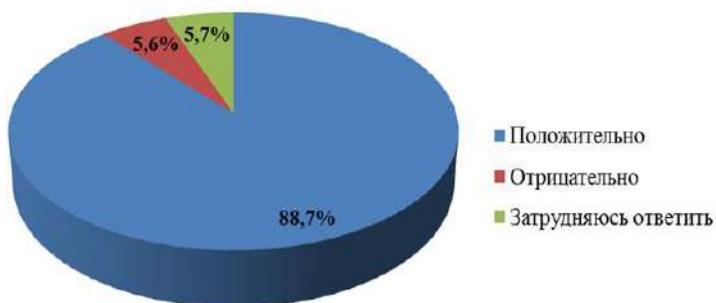


Рисунок 3. Отношение молодежи к добровольной общественно-полезной деятельности

Также нами был выявлен основной (по мнению респондентов) мотив осуществления добровольческой деятельности. Наибольшее предпочтение среди мотивов осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности молодые люди отдают такому мотиву, как потребность помогать другим людям. Данный мотив был выбран 503 респондентами, что составило (65,5 %) от общего числа участников опроса. Наименее значимым мотивом для молодых людей стало желание заявить о себе – 86 человек (11,2 %) (рисунок 4).

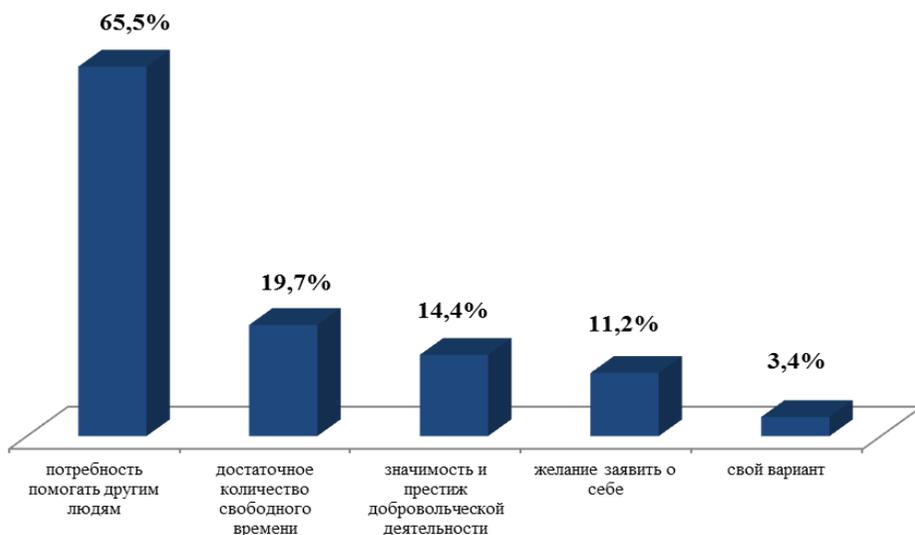


Рисунок 4. Распределение значимости мотивов осуществления добровольческой деятельности

В процессе исследования нами был изучен образ волонтера в представлении у молодежи. Наиболее предпочтительным для волонтера, по мнению молодежи,

является образ любого человека, которому не безразлична жизнь других людей и который делает что-либо, чтобы изменить сложившуюся ситуацию. Данный образ выбрали 424 человека, что составляет 55,2 % от всей выборки. Наименее подходящим для добровольца, по мнению молодых людей, является образ богатого человека, занимающегося благотворительностью – 64 человека (8,3 %) (рисунок 5).

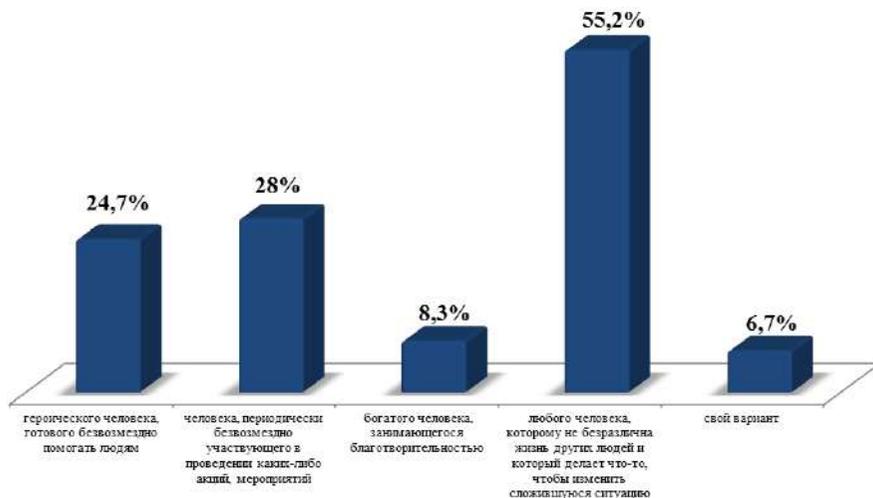


Рисунок 5. Процентное соотношение различных образов волонтера в представлении у молодежи

Также был проанализирован опыт молодежи в сфере добровольческой деятельности. 301 респондент (39,2 %) имеет опыт осуществления добровольческой деятельности, но сейчас ею не занимается, 341 человек (44,6 %) имеет опыт и в настоящее время является волонтером, 77 человек – 10 % не имеет опыта в сфере добровольчества, но хотел бы его получить, и 48 человек (6,2 %) не имеет опыта и не имеет желания его получать. Данные результаты позволили нам сделать вывод о наличии у большинства молодежи опыта реализации добровольческой деятельности и потребности к вовлечению в неё (рисунок 6).

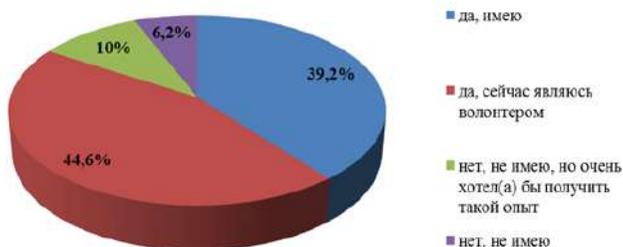


Рисунок 6. Процентное соотношение молодежи по опыту осуществления добровольческой деятельности

Данные, полученные в ходе опроса, позволили выявить наиболее интересные и актуальные для молодежи сферы общественно-полезной деятельности, в которых они хотели бы участвовать. Наиболее предпочитаемыми сферами являются помощь пожилым людям, ветеранам, ее выбрали 276 человек (35,9 %), помощь детям-сиротам отметили 262 человека (34,1 %), организацию молодежных акций, программ выбрали 249 человек (32,4 %), спорт и туризм – 212 человек (27,6 %) (рисунок 7).

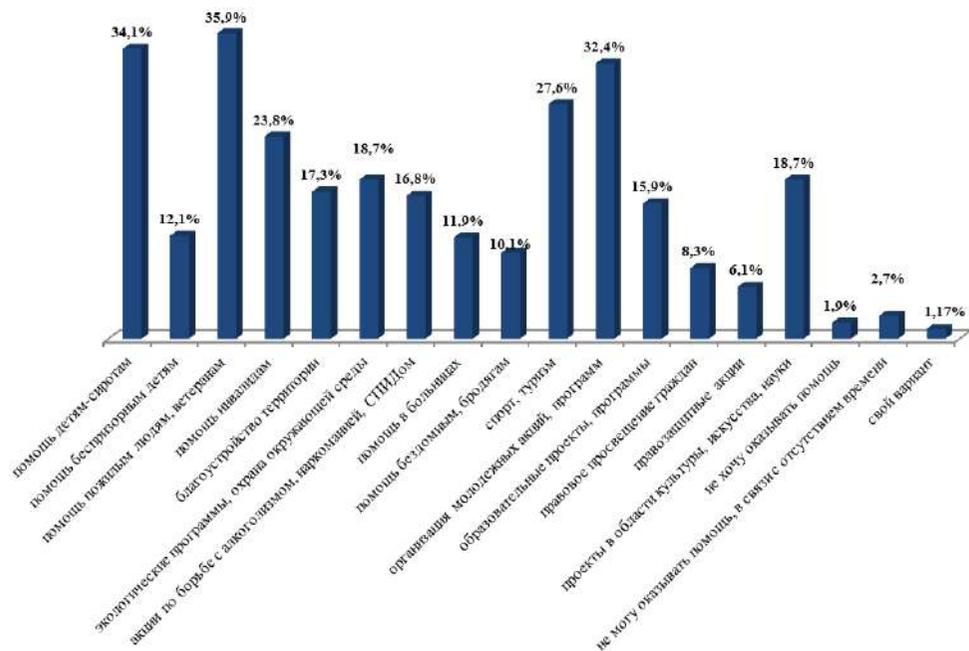


Рисунок 7. Распределение сфер реализации добровольческой деятельности по предпочтениям у молодежи

Также на основании результатов опроса нами был сделан вывод о том, что у большинства молодежи Ростовской области сформирован высокий уровень мотивации к участию в добровольческой деятельности. У 84,8 % участников опроса высокий уровень мотивации к участию в добровольческой деятельности, а у 15,2 % – низкий. Эти данные позволили подтвердить еще одну гипотезу нашего исследования – о том, что у большинства молодежи Ростовской области сформирован высокий уровень мотивации к участию в добровольческой деятельности (рисунок 8).

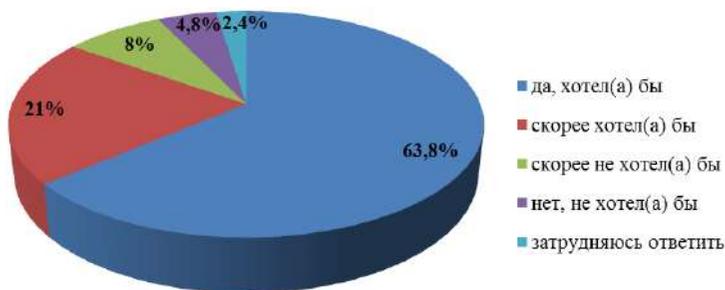


Рисунок 8. Распределение молодежи по мотивации участия в деятельности организаций в качестве волонтеров

Также нами выявлены ключевые проблемы, препятствующие активному участию молодежи в добровольческой деятельности. Это: нехватка времени; равнодушие к проблемам общества и отсутствие информации об организациях, занимающихся добровольческой деятельностью (рисунок 9).



Рисунок 9. Ключевые проблемы низкой мотивации молодежи к участию в добровольческой деятельности

На заключительном этапе в результате обработки и анализа полученных данных нами были разработаны рекомендации по развитию добровольчества на территории Ростовской области, а также по привлечению молодежи к участию в добровольческой деятельности.

1. Создать реестр добровольческих организаций Ростовской области.
2. Обеспечить молодым людям, желающим заниматься добровольческой деятельностью возможность обучения, прохождения стажировок, а также реализации трудовой деятельности в качестве волонтеров.

3. Обеспечить молодым людям информационную доступность в сфере реализации добровольческой деятельности путем создания и распространения буклетов с указанием всех организаций г. Ростова-на-Дону и Ростовской области, занимающихся добровольчеством с наличием контактной информации, включающей название организации, руководителя, адрес и телефон для связи.

4. Проводить просветительские мероприятия для молодежи с целью ознакомления, изучения особенностей добровольческой деятельности и развития у молодых граждан интереса к сфере добровольчества.

5. Активнее использовать имеющуюся инфраструктуру для обеспечения нематериального поощрения молодых людей, активно занимающихся добровольческой деятельностью посредством выдачи билетов, путевок, осуществления награждения дипломами, благодарственными письмами, медалями, знаками и др.

В дополнение к рекомендациям нами была разработана программа по развитию у молодежи мотивации к участию в добровольческой деятельности под названием: «Я хочу стать волонтером!»

Цель программы: развитие у молодежи мотивации к участию в добровольческой деятельности, подготовка волонтеров по различным направлениям социально значимой деятельности из числа обучающихся образовательных учреждений Ростовской области.

Программа включает 12 занятий, рассчитана на 3 месяца и направлена на учащихся образовательных учреждений среднего, среднего профессионального и высшего образования. Она состоит из трех блоков: «теоретического», «организационного» и «практического». Содержательная часть представлена в таблице 1.

Таблица 1. Содержательная часть программы: «Я хочу стать волонтером!»

Первый блок: «теоретический»	
Занятие № 1	Лекция: «Что такое добровольчество?»
Занятие № 2	Групповая дискуссия: «Зачем быть добровольцем (волонтером) и как им стать?»
Занятие № 3	Беседа «Как реализовывать добровольческую деятельность?»
Второй блок: «организационный»	
Занятие № 1	Тренинг уверенного поведения – «Я уверен в себе на все 100!»
Занятие № 2	Тренинг на сплочение по командообразованию «Мы – команда»
Занятие № 3	Тренинг по развитию эмпатии «Я Вас понимаю»
Занятие № 4	Дискуссионная игра «Быть волонтером или нет – вот в чем вопрос?»
Занятие № 5	Деловая игра «Я волонтер!»
Занятие № 6	Ролевая игра «Союз волонтеров»

Третий блок: «практический»	
Занятие № 1	Разделение участников на команды по интересам, выработка идеи мероприятия: «Мы – волонтеры, мы Вам поможем!»
Занятие № 2	Разработка мероприятий по направлениям: «Наш волонтерский проект!»
Занятие № 3	Подготовка методического материала для реализации мероприятий «Спешите делать добро!»

В результате апробирования данной программы и ее внедрения в образовательных учреждениях станет возможным достижение высокого уровня мотивации у молодежи к участию в добровольческой деятельности. А рекомендации позволят более эффективно развивать добровольчество на территории Ростовской области.



Комаров Александр Николаевич,
Донской государственный технический университет
*управление инноваций в органах власти Правительства Ростовской
области*

Новые технологии и электронные сервисы в МФЦ

В настоящее время актуальным является развитие новых технологий и электронных сервисов. Сегодня сложно представить свою жизнь без различных электронных сервисов.

Как результат, электронные сервисы позволяют гражданам оперативно и удобно получать государственные и муниципальные услуги в электронном виде в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Это позволяет поднять качество уровня жизни людей, сократив нежелательные траты времени на посещения различных государственных и муниципальных учреждений и сократив затраты времени на дорогу.

Внедрение таких сервисов ускоряет процедуры получения услуг, устраняет административные, бюрократические барьеры и значительно ускоряет процедуру получения информации. Принцип использования электронного сервиса обеспечивает максимальную эффективность, где рутинные процедуры полностью автоматизированы (рисунок 1).



Рисунок 1. Преимущества внедрения электронных сервисов в деятельность МФЦ

В Ростовской области проведена огромная работа по созданию МФЦ, которые оказывают государственные и муниципальные услуги. По итогам 2017 г. количество оказанных услуг в МФЦ превысило 4 млн.

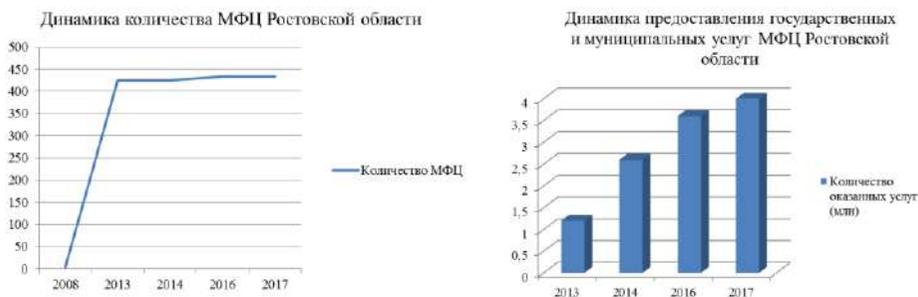


Рисунок 2. Состояние сети МФЦ Ростовской области

На портале МФЦ Ростовской области действуют электронные сервисы, такие как запись на прием в МФЦ, оценка качества услуг, проверка статуса дела. Кроме того, заявители могут обратиться на форум портала и получить ответ на интересующий вопрос. С помощью виджета опережающего информирования можно увидеть загруженность центра.

Изучив на сайте государственных учреждений России отзывы жителей Ростовской области о работе МФЦ, можно выделить следующие проблемы при оказании услуг:

- недостаточная квалификация специалистов;
- перебои в работе терминалов;
- сбои в работе при записи на прием в электронном виде;
- отсутствие кассы банка по оплате государственных пошлин в помещении

МФЦ.

Для улучшения порядка предоставления государственных и муниципальных услуг предлагаю внедрить мобильные платежные терминалы (рисунок 3), позволяющие оплачивать госпошлину в момент подачи документов у оператора центра.

Повысить качество предоставления государственных услуг населению, в отдаленных от региональных центров населенных пунктах, возможно при организации выездного обслуживания, используя мобильные многофункциональные центры (рисунок 4).



Рисунок 3. Пример мобильного платежного терминала



Рисунок 4. Мобильный многофункциональный сервис

Большую роль играет техническое обеспечение функционирования МФЦ. В большинстве случаев проблемы связаны со сбоями работы аппаратного обеспечения МФЦ и отсутствия их резерва, в случае неисправности оборудования.

Централизованная система предусматривает эффективное внедрение программного обеспечения, распределение материально-технического и финансового обеспечения.

При централизации сети МФЦ Ростовской области рассматривается возможность установки центрального сервера с прикладной информационной системой МФЦ, которая обеспечит процесс приема документов от граждан – получателей услуг. Это позволит снизить затраты МФЦ на содержание технического парка. Однако данное решение требует дополнительных затрат в части обеспечения широкого канала связи между центральным сервером и МФЦ, резервирования данного канала связи, обеспечение репликации баз данных на резервные серверы. Для обеспечения бесперебойной работы сети МФЦ, резервных серверов должно быть несколько (рисунок 5).

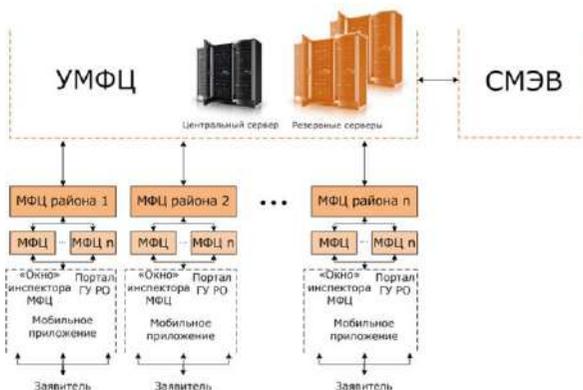


Рисунок 5. Централизованная модель функционирования технической части МФЦ

Мобильное приложение «МФЦ РО» с внедрением централизованной модели управления будет работать стабильно, что позволит удобно и быстро выполнять ряд действий необходимых пользователю (рисунок 6).



Рисунок 6. Мобильное приложение «МФЦ Ростовской области»

Снижение проблем, возникающих при предоставлении государственных и муниципальных услуг, будет обеспечено:

- внедрением централизованной модели управления МФЦ;
- использованием мобильных многофункциональных центров для выездного обслуживания населения и мобильных платежных терминалов;
- своевременным обновлением парка техники в МФЦ;
- резервированием каналов связи в МФЦ;
- обеспечением стабильной работы приложения «МФЦ РО».



Михалкина Дарья Алексеевна,
Южный федеральный университет
министерство экономического развития Ростовской области

Анализ опыта внедрения проектного управления на территории субъектов Российской Федерации

На современном этапе Правительство Российской Федерации активно внедряет и использует в государственном управлении программно-целевой подход. Его суть в том, что стратегия развития страны подкрепляется целевыми показателями, которые, в свою очередь, трансформируются в перечень исполняемых государственных программ, охватывающих все стороны жизни общества и государства в целом. Каждая государственная программа содержит в себе взаимосвязанный перечень основных мероприятий – проектов. Для того чтобы достичь поставленных целей и в современных условиях эффективнее расходовать бюджетные средства, необходимо внедрение и использование новых управленческих инструментов.

Использование методов проектного управления как ключевого инструмента повышения эффективности деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти отражено в Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года. В Послании Федеральному Собранию Президент Российской Федерации В.В. Путин выделил проектное управление в качестве одного из ключевых инструментов эффективного управления в органах государственной власти.

На федеральном уровне разработана нормативно-правовая база, регламентирующая процесс внедрения проектного управления в деятельность федеральных органов власти. Так, например, постановлением Правительства РФ от 15.10.2016 № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации» закрепляется понятийный аппарат, организационные основы осуществления проектной деятельности, порядок взаимодействия органов власти при реализации проектов.

Главным совещательным органом в рамках внедрения принципов проектного управления на федеральном уровне является Совет при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам. Его деятельность регламентируется Указом Президента Российской Федерации от 30.06.2016 № 306 «О Совете при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам».

По итогам Петербургского международного экономического форума 2016 года В.В. Путин поручил создать проектные офисы в регионах.

Необходимо отметить, что некоторые субъекты Российской Федерации к 2016 году уже накопили значительный опыт реализации проектов в государственных органах. Лидерами в этом отношении являются Ленинградская и Белгородская области.

Применение принципов проектного управления в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области регулируется постановлением правительства Белгородской области от 31.05.2010 №202-пп «Об утверждении положения об управлении проектами в органах исполнительной власти и государственных органах Белгородской области» и рядом других нормативных правовых актов. Указанное постановление определяет условия и порядок применения принципов управления проектами органами исполнительной власти и государственными органами на территории Белгородской области. Даются базовые понятия и определения, излагается порядок формирования организационной структуры проекта, порядок управления проектами, порядок организационного сопровождения и мониторинга проекта.

Уполномоченным органом области по разработке и внедрению системы управления проектами является департамент кадровой политики Белгородской области, а основным исполнителем – отдел организации проектного управления.

Процесс управления проектами включает четыре этапа: инициация, планирование, реализация и закрытие проекта. Этап инициации проектов предполагает оформление инициатором проекта инициативной заявки, которую инициатор проекта направляет в департамент кадровой политики, где она регистрируется. Решение относительно каждой идеи (будущего проекта) принимается коллегиально на отраслевых экспертных комиссиях. Если решение положительное, принимается общая концепция реализации проекта. Далее разрабатывается план проекта и осуществляется его реализация. По состоянию на середину 2012 года было зарегистрировано 1233 проекта, реализуется 622 проекта, 204 реализованы. Остальные находятся на этапе разработки. В соответствии с принятой типологией проектов, преобладают социальные проекты, число которых в настоящее время составляет свыше 465 единиц, далее следуют экономические проекты – 304, затем технические – 238 и организационные – 187.

В Ленинградской области активно работает центральный проектный офис, сотрудники которого отвечают за организацию проектной деятельности, обучают команды отраслевых проектов, ведут контроль выполнения поставленных проектами задач.

На регулярной основе проходят заседания Организационного штаба по проектному управлению, на рассмотрение которого выносятся отчеты по ключевым проектным инициативам. Это проекты так называемого губернаторского уровня, приоритетные для социально-экономического развития региона, а также наиболее сложные с точки зрения организации межведомственного взаимодействия. Активно формируются отраслевые проектные офисы при комитетах и ведомствах. Например, создан проектный офис, решающий задачи по улучшению бизнес-климата, по строительству.

Сегодня в Ленинградской области реализуется порядка 50 проектов, 20 из них находятся под личным контролем Губернатора. Среди них такие ключевые инициативы, как реставрация исторического центра Выборга, строительство завода по сжижению природного газа в порту Высоцк, комплексное решение транспортных проблем пригородных районов области и другие.

Сравнительный анализ организационных основ проектного управления в субъектах Российской Федерации приведен в таблице 1.

Таблица 1. Сравнительный анализ организационных основ проектного управления в субъектах Российской Федерации

	Ростовская область	Ленинградская область	Белгородская область
Основной нормативный правовой акт в рамках проектного управления	постановление Правительства Ростовской области от 03.11.2017 № 752	постановление Правительства Ленинградской области от 16.05.2017 № 164	постановление Правительства Белгородской области от 31.05.2010 №202-пп
Основной координационно-совещательный орган	Совет по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области	Организационный штаб по управлению проектами	отсутствует
Региональный проектный офис	министерство экономического развития Ростовской области	центральный проектный офис администрации Ленинградской области	отдел организации проектного управления департамента кадровой политики Белгородской области
Количество ведомственных проектных офисов	6	12	14
Количество реализующихся проектов	14	52	622

Ростовская область также приступила к реализации поручения Президента Российской Федерации. Первым этапом стала разработка нормативных правовых актов, которые бы регламентировали внедрение и реализацию принципов проектного управления в органах исполнительной власти области.

Постановлением Правительства Ростовской области от 03.11.2017 № 752 «Об утверждении Положения об организации проектной деятельности на территории Ростовской области» определены ключевые организационные основы реализации проектного управления в органах власти Ростовской области.

Организационную структуру управления проектной деятельностью в Ростовской области можно представить следующим образом (рисунок 1):

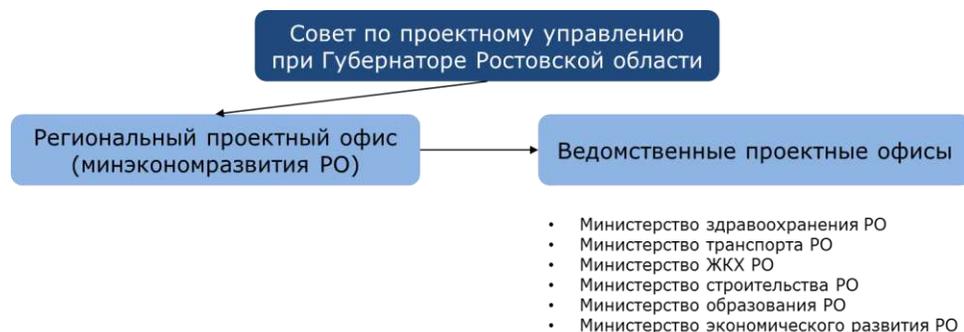


Рисунок 1. Схема управления проектной деятельностью на территории Ростовской области

На данной схеме видно, что ведомственные проектные офисы созданы в 6 органах исполнительной власти Ростовской области (согласно федеральным приоритетным проектам). В то же время планируется создание новых ведомственных проектных офисов (при наличии соответствующей потребности). Оперативное руководство проектной деятельностью в органах власти осуществляет региональный проектный офис – министерство экономического развития Ростовской области.

Распоряжением Губернатора Ростовской области от 03.11.2017 № 276 «О Совете по проектному управлению при Губернаторе Ростовской области» определяется порядок функционирования основного совещательного органа Ростовской области по внедрению и реализации проектного управления. Основной задачей данного органа является определение перспектив и приоритетов развития проектной деятельности на территории Ростовской области, а также отбор ключевых проектов для реализации.

Вторым этапом внедрения проектного управления в деятельность органов власти Ростовской области стало обучение руководителей органов исполнительной власти и государственных гражданских служащих методике управления проектами.

Так, например, в 2017 году обучение в рамках проектного управления прошли все руководители органов власти Ростовской области. На курсы повышения квалификации были приглашены ведущие российские эксперты – преподаватели Центра проектного менеджмента (центра компетенций проектного управления согласно постановлению Правительства РФ от 15.10.2016 № 1050 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации»), а также эксперты Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации.

По поручению Губернатора Ростовской области в 2018 году состоялось обучение государственных гражданских служащих, участвующих в реализации федеральных приоритетных проектов, а также включенных в составы ведомственных проектных офисов, с учетом требований Центра проектного

менеджмента РАНХиГС к уровню квалификации в сфере проектного управления. В обучении приняли участие в том числе заместители руководителей органов исполнительной власти Ростовской области.

Следующим этапом внедрения принципов проектного управления, по нашему мнению, должна стать разработка единой методологии реализации проектов в органах власти и обучение всех государственных гражданских служащих, включенных в реализацию данных проектов.

Кроме того, необходимо:

- разработать систему стимулирования участников проектной деятельности (в том числе материального);
- разработать автоматизированную информационную систему управления проектной деятельностью, в которой могли бы работать участники проектов;
- организовать регулярное обучение сотрудников регионального проектного офиса и ведомственных проектных офисов Ростовской области (в том числе путем стажировок в субъекты РФ, являющиеся передовыми в рамках управления проектами) с целью обновления знаний в сфере управления проектами.

Данные рекомендации, по-нашему мнению, позволят обеспечить планомерное внедрение проектного управления в деятельность органов исполнительной власти Ростовской области и будут способствовать эффективному социально-экономическому развитию региона.



Сорокин Константин Валерьевич,
Южно-Российский институт управления – филиал РАНХиГС
*управление по противодействию коррупции при Губернаторе Ростовской
области*

Актуальные вопросы антикоррупционной политики в субъектах Российской Федерации и совершенствование деятельности органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных правонарушений

Противодействие коррупции является важнейшей задачей, решение которой для многих стран является вопросом возможности дальнейшего экономического развития, а в ряде случаев – возможности сохранения страны как независимого экономического и политического субъекта.

Осознание общественной опасности коррупции и необходимости противодействия данному явлению пришло в российские регионы. Что и послужило началом формирования и реализации региональных стратегий противодействия коррупции.

В последние годы в субъектах Российской Федерации стала формироваться региональная система антикоррупционного законодательства и осуществляться организационно-правовое обеспечение антикоррупционной политики.

Некоторые субъекты Российской Федерации помимо законов о противодействии коррупции принимали и региональное законодательство об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и их проектов.

Шагом, следующим за принятием регионального антикоррупционного законодательства, стало формирование специализированных органов, направленных на создание эффективной региональной системы противодействия коррупции, целью которой является координация деятельности различных субъектов антикоррупционной политики, контроль за реализацией мер по противодействию коррупции и вовлечение институтов гражданского общества в антикоррупционную деятельность.

Для наиболее объективного рассмотрения данных вопросов в субъектах Российской Федерации появились комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, а также координации работ по противодействию коррупции.

После институционализации на федеральном уровне, законодательная база и правоприменительная техника пришла к общему знаменателю и в субъектах Российской Федерации. Началось динамичное развитие антикоррупционной политики в субъектах вслед за федеральной, которая продолжается в настоящее время.

Субъекты Российской Федерации являются важными участниками национальной антикоррупционной политики. Как показывает практика,

антикоррупционная политика на федеральном уровне будет носить крайне ограниченный характер в отсутствии ответственной, активной и эффективной деятельности региональных властей.

Особая значимость регионального уровня власти в рассматриваемой сфере отношений обусловлена и тем, что органы государственной власти субъектов Российской Федерации являются не только исполнителями принятых на федеральном уровне антикоррупционных норм, но и самостоятельными субъектами формирования и реализации мер по противодействию коррупции.

Первым среди субъектов Российской Федерации, предпринявшим создание собственной системы антикоррупционной политики, стала Республика Башкортостан. В 1994 году был принят соответствующий Закон «О борьбе с коррупцией».

С утверждением Президентом Российской Федерации Указа от 15.06.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» было определено более четкое и целостное видение организационных параметров реализации антикоррупционной политики на федеральном и региональном уровнях.

На карте (рисунок 1) наглядно показаны регионы, где наиболее часто совершаются преступления коррупционной направленности. Лидерами являются Москва, Московская область, Татарстан, Свердловская область, Пермский край, Краснодарский край, Ростовская область, Волгоградская область, Ставропольский край и Санкт-Петербург.

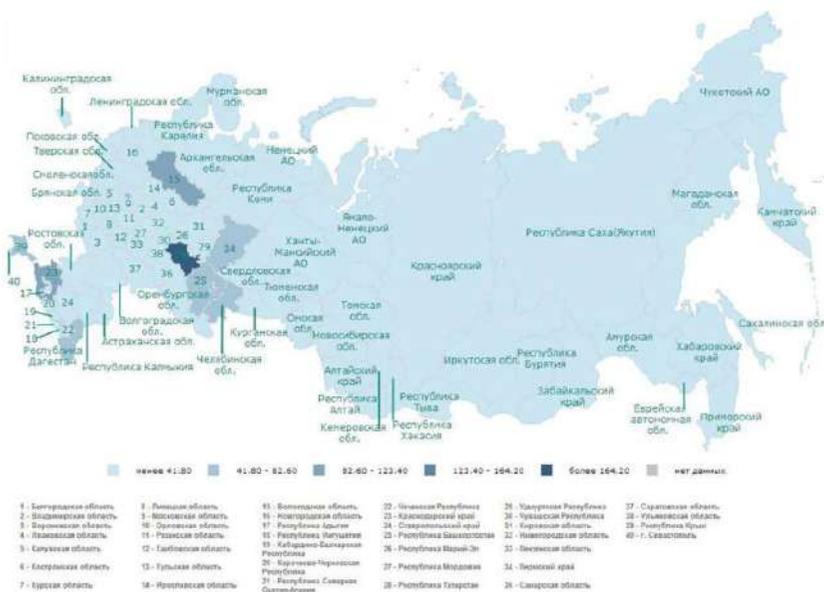


Рисунок 1. Состояние коррупции в субъектах Российской Федерации

Как показывает статистика, уровень коррупции в Российской Федерации остается на высоком уровне, однако в последнее время число совершаемых коррупционных правонарушений постепенно снижается.

Реформы в сфере противодействия коррупции за последние годы показали свою результативность, однако для серьезных перемен в данной сфере Российской Федерации предстоит повысить эффективность проводимой антикоррупционной политики на всех уровнях власти.



Трипута Иван Григорьевич,
Донской государственный технический университет
*министерство строительства, архитектуры и территориального
развития Ростовской области*

Анализ и оценка продолжительности строительства многоквартирных жилых домов в г. Ростове-на-Дону (от принятия решения о строительстве до ввода объекта в эксплуатацию)

В современном российском строительстве еще нередки задержки сроков строительства, превышение бюджетов проектов и низкое качество выпускаемой продукции. Одной из основных причин такого положения дел является плохая организация производственного процесса на строительной площадке, что приводит к значительным простоям техники и рабочей силы, потери материальных ресурсов и как результат – срыв сроков строительства.

Сложность решения задачи по адаптации организационно-технологических моделей состоит в том, что при нарушении запланированных сроков производства работ из-за воздействия на систему внешних и (или) внутренних факторов необходимо не просто выполнить заново расчет временных параметров сетевой модели, а осуществить предварительный анализ последствий такого решения.

При мониторинге сроков строительства жилых домов, возводящихся по договорам долевого участия и внося необходимые рекомендации для застройщиков, министерство сможет не только уменьшить сроки строительства и уменьшить количество недостроенных домов, но и повысить доверие населения к долевого строительству. Повышенное доверие населения региона позволит привлечь дополнительные средства и станет основным драйвером развития строительной отрасли региона.

Условно процесс строительства можно разделить на несколько стадий: подготовка строительства и получение разрешительной документации, нулевой цикл, строительные-монтажные работы, внутренняя и наружная отделка, ввод объекта в эксплуатацию.

Стадия подготовки строительства направлена на получение разрешения на строительство. Застройщику необходимо в первую очередь получить кадастровый паспорт участка, согласовать границы участка, провести инженерные изыскания, разработать технические условия и пройти экспертизу.

Следующим шагом является разработка проектной документации и прохождение экспертизы. Для подключения инженерных коммуникаций необходимо согласование проектной документации со службами.

По результатам опросов региональных застройщиков срок строительства типового девятиэтажного дома представителя делится следующим образом:

подготовка строительства – 1,5 года; строительно-монтажные работы – 1 год, ввод в эксплуатацию 0,5 года.

Для формирования понимания объема рынка недвижимости г. Ростова-на-Дону и объема введенных в эксплуатацию зданий, а также факторов, влияющих на эти показатели необходим анализ ситуации в регионе.

В настоящее время наметилась тенденция к росту количества строительных предприятий региона (рисунок 1). Однако финансовый результат крупных и средних строительных предприятий региона снизился и составил 1097,0 млн рублей (январь-ноябрь 2017 г.) (снижение на 31,5 % по отношению к предыдущему периоду). Стоит отметить, что число убыточных организаций за отчетный период (январь-ноябрь 2017 г.) снизилось на 1,9 %.

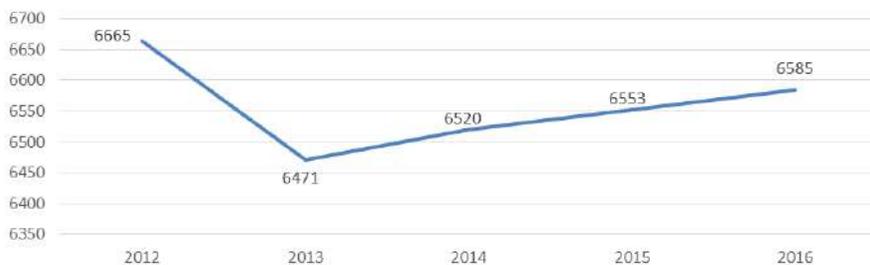


Рисунок 1. Количество зарегистрированных строительных предприятий в Ростовской области

Объем работ по виду деятельности «Строительство» в отчетном периоде (январь-декабрь 2017 г.) составил 161 742,6 млн рублей и 100,1 % по отношению к предшествующему периоду, в январе-марте 2018 года (по оперативным данным) составил 15 024,3 млн рублей в фактически действующих ценах (Рисунок 2).

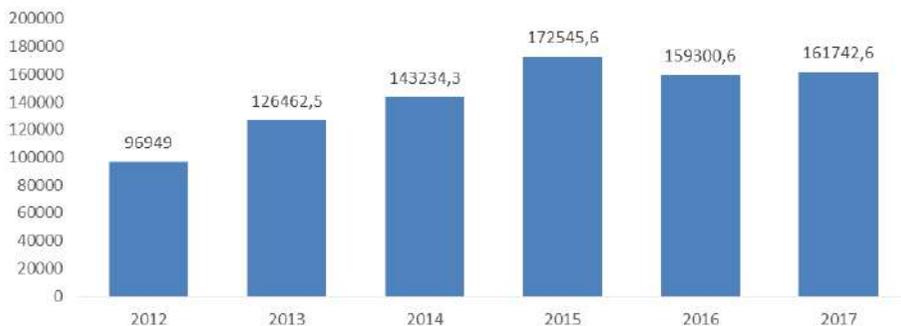


Рисунок 2. Объем работ, выполненных собственными силами по виду деятельности «Строительство» организациями различных форм собственности (в фактически действовавших ценах) в 2012-2017 гг., млн рублей

За отчетный период (2017 г.), введено в эксплуатацию 2 333,9 тыс. м² жилья, что составило 101,8 % по отношению к предшествующему периоду (за январь – март 2018 года по оперативной информации Ростовстата 457 тыс. квадратных метров жилья).

По результатам анализа сайтов и проектных деклараций, а также письма Росстройнадзора на территории Ростовской области по состоянию на май 2018 г. выявлено 360 строящихся застройщиками домов (далее строящиеся дома), в отношении которых в совокупности:

- выданы разрешения на строительство;
- опубликованы проектные декларации;
- отсутствуют выданные разрешения на ввод в эксплуатацию.

В указанных домах строится 65 363 жилых единиц, совокупная площадь которых составляет 3 117 722,53 м².

Из проведённого анализа можно сделать вывод о том, что средняя площадь продаваемой квартиры на рынке региона составляет 65,67 м² по цене 55 447,97 рублей.

Строительный рынок Ростовской области в целом и г. Ростова-на-Дону в частности активно развивается. Исходя из этого, растет объем строительства и объем сданных в эксплуатацию многоквартирных жилых домов. В строительном портфеле г. Ростова-на-Дону преобладают высотные многоквартирные жилые дома, построенные по технологии монолит-каркас. Рекордсменом по этажности в регионе является возводимый ЖК «Белый Ангел» на улице Береговой в г. Ростове-на-Дону. В целом отрасль региона можно оценить как стабильно развивающуюся.

Однако в настоящее время не всем застройщикам удается сдать многоквартирные жилые дома в срок. Для минимизации возникновения таких ситуаций необходимо разработать меры по контролю временных параметров строительства многоквартирных жилых домов в г. Ростове-на-Дону. В ходе реализации нашего исследования мы сделали ряд рекомендаций:

1) внедрение ИСУ «Строительство» в деятельность министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области;

2) создание единой нормативной информационной базы строительной отрасли региона;

3) повышение квалификации управленческого персонала подрядных организаций;

4) внедрение ИСУ «Строительство» на строительной площадке многоквартирных жилых домов;

5) создание из числа действующих сотрудников министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области и региональной службы строительного надзора по Ростовской области ситуационного центра по мониторингу строительства;

6) разработка Web-сайта для населения Ростовской области с возможностью контроля строительства многоквартирного жилого дома с использованием ДДУ.

Стоит отметить, что ИСУ «Строительство» является совместной разработкой министерства строительства, архитектуры и территориального развития Ростовской области и Донского государственного технического университета. Такая координация специалистов позволила создать инновационный продукт и основу для создания информационного портала строительства Дона.

Каждый житель региона сможет самостоятельно проводить мониторинг строительства своего дома в режиме реального времени.

Мы предполагаем, что внедрение современных технологий в отрасль, позволит не только заметно увеличить доверие населения, но и позволить региону приобрести новый облик.

Еще одним немаловажным достоинством этого подхода является возможность подготовки высококвалифицированных специалистов на выходе из университета.



Шабанова Анастасия Сергеевна

Южный федеральный университет

министерство жилищно-коммунального хозяйства Ростовской области

Анализ хозяйственной деятельности управляющих организаций: правовые и экономические аспекты

Актуальность темы исследования заключается в том, что наиболее эффективной формой управления многоквартирными домами (далее – МКД) должна выступать управляющая организация (далее – УО), однако на сегодняшний день наблюдается тенденция роста задолженности УО, что приводит организации к банкротству. Проблема слабой результативности работы отдельной УО напрямую связана с состоянием законодательства и отрасли жилищного коммунального хозяйства (далее – ЖКХ) в целом.

В России около 14 000 УО, в Ростовской области зарегистрировано более 400 УО (реально действующих 317 УО). С введением обязательной процедуры государственного лицензирования 13 % УО ушли с рынка ЖКХ.

Основная хозяйственно-экономическая цель деятельности УО – обеспечение безубыточности и рентабельности работы организации в сфере управления МКД при качественном предоставлении услуг потребителям. Однако задолженность управляющих компаний за потреблённые ресурсы по состоянию на 2017 год составляет порядка 250 млрд рублей в России, а долги по коммунальным платежам выросли до отметки 1,2 трлн рублей по стране. Интересно, что подавляющее большинство граждан (около 95 %) исправно платит за коммунальные услуги. В Ростовской области доля УО, перешедших на прямой договор электроснабжения, составляет 72 %. Уровень оплат населения при этом составил 97,7 % (с 01.07.2016 по 01.09.2017).

Еще 20% платежей составляют расчёты по классической схеме с добросовестными УО, которые рассчитываются по общедомовым приборам учета. Таких организаций в Ростовской области – 111. Уровень оплат составил 101,4 % за указанный период. Оставшиеся 8 % платежей составляют расчёты за электроэнергию на содержание общего имущества дома. Это проблемная зона платежей. Уровень оплат здесь составил 20,7 %. Это значит, что 80 % выставленных счетов на содержание общего имущества дома организациями не оплачено.

В Ростовской области задолженность управляющих организаций за потреблённые ресурсы за 2017 год составила около 2 млрд рублей.

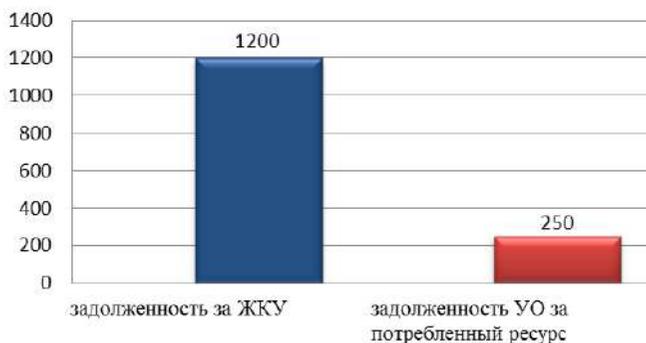


Рисунок 1. Объем задолженности по коммунальным платежам в РФ

Диаграмма показывает, что задолженность УО по сравнению с общей задолженностью по коммунальным платежам в РФ не превышает 20% (рисунок 1).

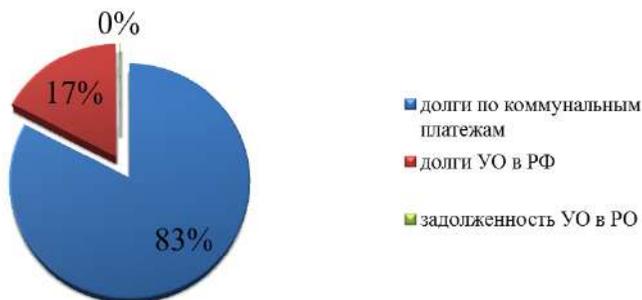


Рисунок 2. Задолженность управляющих организаций за потребленный коммунальный ресурс перед РСОО на территории РФ

Задолженность УО по Ростовской области даже меньше по сравнению со средней задолженностью у субъектов РФ (примерно 3 млрд рублей на отдельный субъект) (рисунок 2). Размеры кредиторской задолженности у УО настолько велики, что даже при самых оптимистичных вариантах их дальнейшей работы нельзя ожидать сокращения задолженности. Чтобы минимизировать издержки, связанные с управлением МКД, УО должна располагать достаточно большим объемом жилищного фонда (около 300 000 м²). Однако управление большим объемом жилищного фонда сказывается на качестве предоставляемых услуг.

Несмотря на переход к прямым договорам, наблюдается тенденция роста задолженности УО перед поставщиками коммунальных ресурсов в Ростовской области. Общая сумма задолженности предприятиями ЖКХ по состоянию на 01.03.2018 перед ПАО «ТНС-энерго Ростов-на-Дону» за потребленную

электроэнергию составила 891,6 млн рублей, с 01.01.2018 рост на 102,9 млн рублей, в том числе просроченная задолженность УО, ТСЖ, кооперативов Ростовской области перед ПАО «ТНС-энерго Ростов-на-Дону» составила 416,386 млн рублей (из них УО – 398,836 млн рублей). Задолженность за тепловую энергию управляющими компаниями перед АО «Донэнерго» и «Тепловые сети» по состоянию на 01.03.2018 - 154,4 млн рублей, с 01.01.2018 рост задолженности на 4,3 млн рублей (рисунок 3).

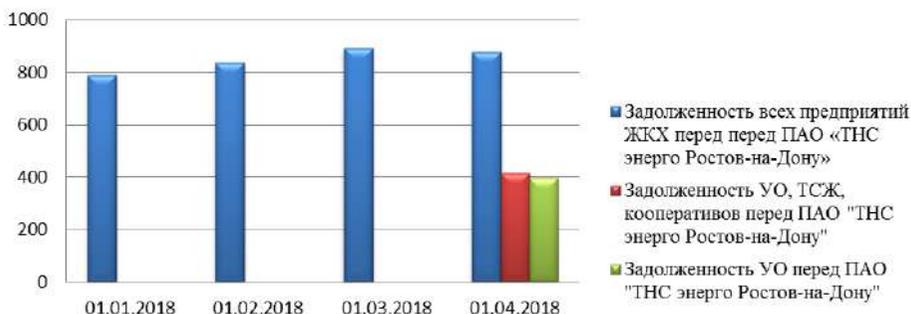


Рисунок 3. Анализ задолженности управляющих компаний Ростовской области за потребляемую электроэнергию

Реформы в сфере управления МКД, начатые в 2005 году, не смогли решить главную задачу — ликвидировать долги УО.

Федеральным законом от 03.04.2018 № 59-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации» была введена новая модель договорных отношений между УО, собственниками и РСО, согласно которой договор с РСО заключают непосредственно собственники помещений МКД. Изменения жилищного законодательства направлены на снижение задолженности УО перед ресурсоснабжающими организациями (далее – РСО) путем исключения УО из цепочки платежей за коммунальный ресурс.

Переход к прямым договорам должен благоприятно повлиять на финансовую деятельность управляющих организаций, так как минимизируются долги перед РСО, избавит УО от систематических убытков. Однако переход к прямым договорам не решит всех проблем, связанных с задолженностью управляющих организаций.

Таблица 1. Предложения и рекомендации в рамках совершенствования хозяйственной деятельности управляющих организаций Ростовской области

Причины задолженности и убыточности УО	Предложения и рекомендации по повышению эффективности экономической деятельности УО
1. Наличие задолженности граждан по коммунальным платежам	необходимо урегулировать на законодательном уровне <i>вопрос возможности отключения электроэнергии</i> , при наличии задолженности за все ЖКУ. При этом право отключать электроэнергию должникам предоставить УО, предусмотрев, что электроэнергия может быть отключена по обращению РСО; УО рекомендуется самим снимать показания приборов учета и предоставлять РСО, чтобы осуществлять <i>контроль за начислением потребляемых ресурсов</i> ; не оплаченные гражданами суммы по коммунальным платежам, могут быть списаны путём подписания <i>договора цессии с РСО</i> ; долг УО можно <i>реструктуризировать</i>
2. Несинхронное начисление пени за несвоевременную оплату коммунальных услуг	необходимо на законодательном уровне <i>синхронизировать начисление пени</i> при неоплате населением жилищных коммунальных услуг УО и РСО; пеня для УО и РСО должна начисляется не с первого дня просрочки, а с 31-ого как установлено для собственников помещений МКД
3. Сверхнормативные платежи за содержание общего имущества дома	на общем собрании собственников принять решение об утверждении размера оплаты потребленных ресурсов сверх установленных нормативов; необходимо определить пути формирования и внедрения <i>механизма автоматизации процессов обработки данных о начислениях и поступлениях денежных средств</i> от собственников МКД, находящихся в управлении; наиболее обоснованным будет обеспечение МКД системой дистанционного снятия показаний приборов учета
4. Обнуление отрицательных величин	необходимо вести учет переплаченных УО средств, учитывать их при начислении за следующий месяц; на законодательном уровне следует ввести норму, согласно которой при следующих расчетных периодах объем коммунальной услуги, предоставленной на общедомовые нужды, подлежит снижению на размер превышения сумм объемов соответствующего вида коммунальной услуги, предоставленной за этот расчетный период потребителям во всех жилых и нежилых помещениях; п. 21.1 постановления Правительства РФ от 14.02.2012 № 124 «О правилах, обязательных при заключении договоров снабжения коммунальными ресурсами» изложить в следующей редакции: «В случае если величина $V^{пор}$ равна $V^{олпу}$, то объем коммунального ресурса, подлежащий оплате исполнителем по договору ресурсоснабжения в отношении МКД за расчетный период, принимается равным 0. В случае если величина $V^{пор}$ превышает величину $V^{олпу}$, то объем коммунального ресурса, подлежащий оплате исполнителем по договору ресурсоснабжения в отношении многоквартирного дома за расчетный период, принимается равным 0, а объем, подлежащий оплате в следующих расчетных периодах, уменьшается на разницу между указанными величинами»

Таким образом, указанные предложения и рекомендации должны привести к созданию взаимовыгодного сотрудничества между управляющими организациями, собственниками и ресурсоснабжающими организациями. Это приведет к максимальному удовлетворению потребностей населения и повышению доходности бизнеса по управлению многоквартирными домами что, в свою очередь, будет способствовать преодолению кризиса и дальнейшему совершенствованию системы жилищно-коммунального хозяйства России в целом.



Юрченко Валерия Юрьевна

Донской государственный технический университет
*региональная служба государственного строительного надзора
Ростовской области*

**Повышение эффективности проверок с учетом применения
риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного
строительного надзора в строительстве**

Риск-ориентированный подход в контрольно-надзорной деятельности набирает все большую популярность. В марте 2018 года в послании Федеральному Собранию Владимир Путин заявил, что систему контроля и надзора в течение двух лет необходимо перевести на риск-ориентированный подход. В рамках этого внедряется программа реформирования работы федеральных министерств и ведомств, распространяющая риск-ориентированный подход на все виды надзора, которая была утверждена в декабре 2016 года, срок реализации – до 2025 года. Риск-ориентированный подход предполагает концентрацию ограниченных ресурсов государства в зонах максимального риска для предотвращения вреда охраняемым законом ценностям и одновременно снижение административной нагрузки на добросовестные хозяйствующие субъекты.

Региональная служба государственного строительного надзора Ростовской области в своей работе, согласно административному регламенту, ставит перед собой следующие цели: предупреждение, выявление и пресечение допущенных застройщиком, техническим заказчиком, а также лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или техническим заказчиком, нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в том числе технических регламентов и проектной документации.

Для выполнения этой задачи должностные лица выполняют большой перечень функций для осуществления государственного строительного надзора и тратят значительное количество времени на проверку каждого объекта.

В целях оптимального использования трудовых, материальных и финансовых ресурсов, которые задействованы при осуществлении государственного надзора, с января 2018 года постановлением Правительства РФ от 25.10.2017 № 1294 «О внесении изменений в Положение об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации» был введен риск-ориентированный подход при осуществлении надзора в строительстве.

Согласно этому подходу проводится распределение по категориям риска потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения требований, установленных федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, при

строительстве, реконструкции объектов капитального строительства. Категории риска представлены в таблице 1.

Таблица 1. Категории риска при отнесении строящихся, реконструируемых объектов капитального строительства при осуществлении регионального государственного строительного надзора

Категории риска	Объекты
высокий риск	общественные здания и сооружения, многоквартирные жилые дома, путепроводы, тоннели, мосты и эстакады, а также объекты капитального строительства с пролетом от 20 до 100 метров
значительный риск	производственные здания
умеренный риск	объекты капитального строительства, не относящиеся к высокому и значительному риску

После того как объекту присвоена категория риска, рассчитывается количество проверок объекта. В постановлении Правительства РФ от 25.10.2017 № 1294 «О внесении изменений в Положение об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации» прописано оптимальное количество проверок по каждой категории риска, а также максимальное количество проверок, которое могут проводить службы государственного строительного надзора (таблица 2).

Таблица 2. Оптимальное и максимальное количество проверок для каждой категории риска за весь период работ

Категория риска	Оптимальное количество проверок	Максимальное количество проверок
высокий риск	не более 12	24
значительный риск	не более 10	20
умеренный риск	не более 7	14

Проводить максимальное количество проверок допускается в том случае, если:

1. Выявлено нарушение сроков строительства, реконструкции объекта капитального строительства, предусмотренных проектом более чем на 6 месяцев, или его консервация, приостановление строительства.

2. Лицо, осуществляющее строительство, в течение одного года 3 и более раз привлекалось к административной ответственности за правонарушения, которые предусмотрены ст. 6.3 КоАП РФ, ст. 8.1 КоАП РФ, ст. 9.4 КоАП РФ, частями 1-3, 6, 15 ст. 9.5 КоАП РФ, ст. 9.51 КоАП РФ, ч. 3 ст. 9.16 КоАП РФ, ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ, ст. 9.6 КоАП РФ, ст. 9.7 КоАП РФ, ст. 9.33 КоАП.

Для разработки методики расчета и внедрения риск-ориентированного подхода, на мой взгляд, этих критериев недостаточно. Кроме распределения

объектов необходимо так же классифицировать нарушения, которые возможны на этих объектах. Например, на при строительстве многоквартирного жилого дома, который относится к объекту высокого риска, возможно выявление незначительных нарушений, а в промышленном здании, которое относится к объектам значительного риска, возможно, будут выявлены серьезные нарушения, которые необходимо отнести к нарушениям высокого риска и соответственно количество проверок на этих объектах придется изменить (рисунок 1).



Объекты высокого риска



Незначительные
нарушения,
которые не влияют
безопасность объекта в
процессе строительства



Объекты умеренного риска



Нарушения высокого
риска, которые могут
привести к разрушению
конструкции в процессе
эксплуатации

Рисунок 1. Объекты и нарушения, которые могут быть выявлены службой в ходе проверок

Исходя из вышесказанного, очевидно, что модель риск-ориентированного подхода, которая предлагается на сегодняшний день службе государственного строительного надзора, не может эффективно работать на практике. Следовательно, необходимо корректировка данной технологии.

Во-первых, возможна доработка и внесение изменений в постановление Правительства РФ с учетом классификации не только объектов по категориям рисков, но и нарушений, которые выявляются на этих объектах. И впоследствии разработка методики расчета риск-ориентированного подхода для государственного

строительного надзора с учетом обмена информации и опыта служб разных регионов РФ.

Во-вторых, используя успешный опыт развитых стран, например Германии, возможно создать независимую систему строительного контроля, существующую на основе принципов сохранения положительной репутации и страхования ответственности. Согласно этому принципу осуществлять строительный надзор и строительный контроль непосредственно строительная компания, имеющая квалифицированных специалистов в своем штате. В таком случае снижение рисков и вся ответственность за строительство будет возлагаться непосредственно на строительную фирму.



РАБОЧИЕ МОМЕНТЫ





ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ (по аппарату)

от 13.02.2012 № 50

г. Ростов на-Дону

О мероприятиях, направленных на выполнение исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области

В целях выполнения исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области:

1. Утвердить:

1.1. Положение о проведении отбора исполнителей исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области согласно приложению № 1.

1.2. Состав комиссии по проведению отбора исполнителей исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области согласно приложению № 2.

2. Управлению инноваций в органах власти Правительства Ростовской области (Носко Б.П.) осуществлять контроль за выполнением исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области.

3. Финансовое обеспечение расходных обязательств, связанных с выполнением исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области, осуществлять за счет ассигнований, предусматриваемых на эти цели в областном бюджете,

4. Контроль за исполнением распоряжения возложить на заместителя Губернатора Ростовской области Рудого В.В.

Заместитель Губернатора
Ростовской области — руководитель
аппарата Правительства Ростовской области

В.В. Артемов

Распоряжение вносит
управление инноваций
в органах власти
Правительства
Ростовской области

Приложение № 1
к распоряжению Правительства
Ростовской области
от 13.02.2012 № 50

ПОЛОЖЕНИЕ
о проведении отбора исполнителей исследовательских
и аналитических работ в Правительстве Ростовской области

1. Отбор исполнителей исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области (далее - отбор) осуществляет комиссия по проведению отбора исполнителей исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области (далее - комиссия).

2. Право на участие в отборе имеют граждане Российской Федерации не старше 30 лет, окончившие высшее учебное заведение или являющиеся студентами последнего года обучения в высшем учебном заведении.

3. Гражданин Российской Федерации, изъявивший желание участвовать в отборе (далее - кандидат), представляет в комиссию следующие документы:
личное заявление;

собственноручно заполненную и подписанную анкету по форме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.05.2005 № 667-р с приложением фотографии;

копию паспорта или заменяющего его документа (соответствующий документ предъявляется лично по прибытии на отбор);

копии документов о высшем профессиональном образовании (при наличии), а также по желанию гражданина - о дополнительном профессиональном образовании, о присвоении ученой степени, ученого звания.

Кандидат может представить в комиссию иные документы, дополняющие информацию о его профессиональных и личностных качествах.

4. Документы, указанные в пункте 3 настоящего Положения, представляются в Правительство Ростовской области в течение 21 дня со дня объявления об их приеме.

5. Объявление о приеме документов для участия в отборе размещается на официальном сайте Правительства Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также может публиковаться в периодическом печатном издании, с которым Правительство Ростовской области заключило договор оказания информационных услуг.

6. Отбор проводится в два этапа;

на первом этапе осуществляется прием и изучение документов кандидатов;

на втором этапе проводится собеседование.

7. В ходе собеседования оцениваются знания кандидатом нормативных правовых актов в сфере профессиональной деятельности, соответствие научного и творческого потенциала кандидата потребностям Правительства Ростовской области, а также личностные качества кандидата.

8. Заседание комиссии считается правомочным, если на нем присутствует

не менее двух третей от общего числа ее членов.

9. Решение комиссии по результатам проведения отбора (далее - решение комиссии) принимается открытым голосованием простым большинством голосов членов комиссии, присутствующих на заседании.

При равенстве голосов решающим является голос председателя комиссии.

10. Решение комиссии принимается в отсутствие кандидата.

11. Решение комиссии оформляется протоколом заседания комиссии, который подписывается председателем комиссии и ответственным секретарем комиссии.

12. В результате отбора выявляются 10 победителей.

Информация о результатах отбора в течение трех рабочих дней со дня принятия решения комиссии доводится до кандидатов путем размещения ее на официальном сайте Правительства Ростовской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

13. С победителями отбора в течение 14 рабочих дней со дня размещения информации, указанной в пункте 12 настоящего Положения, заключаются договоры на выполнение исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области.

Начальник управления
документационного обеспечения
Правительства Ростовской области



Т.А. Родионченко

Приложение № 2
к распоряжению Правительства
Ростовской области
от 13.02.2012 № 50

СОСТАВ
комиссии по проведению отбора исполнителей исследовательских и
аналитических работ в Правительстве Ростовской области

- Рудой
Василий Владимирович – заместитель Губернатора Ростовской области,
председатель комиссии
- Носко
Борис Петрович – начальник управления инноваций в органах власти
Правительства Ростовской области, ответственный
секретарь комиссии

Члены комиссии:

- Локота
Олег Владимирович – директор Южно-Российского института
управления – филиала федерального
государственного бюджетного образовательного
учреждения высшего образования «Российская
академия народного хозяйства и государственной
службы при Президенте Российской Федерации»
(по согласованию)
- Осыченко
Евгений Валерьевич – начальник правового управления при Губернаторе
Ростовской области
- Суховеев
Сергей Александрович – начальник управления по кадровой работе
Правительства Ростовской области
- Финогенов
Николай Иванович – руководитель Ведомства по управлению
государственной гражданской службой Ростовской
области (по согласованию)

Начальник управления
документационного обеспечения
Правительства Ростовской области



Т.А. Родионченко



ПРАВИТЕЛЬСТВО РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ (по аппарату)

от 02.07.2012 № 207

г. Ростов на-Дону

О комиссии по приемке выполненных работ исполнителями исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области

В целях реализации распоряжения Правительства Ростовской области (по аппарату) от 13.02.2012 № 50 «О мероприятиях, направленных на выполнение исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области»:

1. Создать комиссию по приемке выполненных работ исполнителями исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области и утвердить ее состав согласно приложению.

2. Признать утратившим силу распоряжение Администрации Ростовской области (по аппарату) от 16.10.2009 № 314 «О комиссии по приемке выполненных работ исполнителями исследовательских и аналитических работ в Администрации Ростовской области».

2. Контроль за исполнением распоряжения возложить на заместителя Губернатора Ростовской области Рудого В.В.

Заместитель Губернатора
Ростовской области – руководитель
аппарата Правительства Ростовской области

В.В. Артемов

Распоряжение вносит
управление инноваций
в органах власти
Правительства
Ростовской области

Приложение
к распоряжению
Правительства
Ростовской области
(по аппарату)
от 02.07.2012 № 207

СОСТАВ
комиссии по приемке выполненных работ
исполнителями исследовательских и аналитических работ
в Правительстве Ростовской области

Носко
Борис Петрович — начальник управления инноваций в органах
власти Правительства Ростовской области,
председатель комиссии

Члены комиссии:

Кошлыкова
Наталья Александровна — начальник отдела отбора и аттестации кадров
управления по кадровой работе Правительства
Ростовской области

Курбацкий
Егор Александрович — начальник отдела подготовки кадров управления
инноваций в органах власти Правительства
Ростовской области

Ложочников
Евгений Игоревич — главный специалист отдела подготовки кадров
управления инноваций в органах власти
Правительства Ростовской области

Начальник управления
документационного обеспечения
Правительства Ростовской области



Т.А. Родионченко

Типовая форма

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КОНТРАКТ НА ВЫПОЛНЕНИЕ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИХ И АНАЛИТИЧЕСКИХ РАБОТ В ПРАВИТЕЛЬСТВЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ № _____

г. Ростов-на-Дону

« ____ » _____ 20__ г.

Правительство Ростовской области в лице первого заместителя руководителя аппарата Правительства Ростовской области – управляющего делами Дядькова Тараса Павловича, действующего на основании распоряжения Губернатора Ростовской области от 19.09.2011 № 1, именуемое в дальнейшем Заказчик, с одной стороны, и гражданин Российской Федерации _____ паспорт _____ выдан _____, именуемый в дальнейшем Исполнитель, с другой стороны, именуемые в дальнейшем Стороны, в соответствии с распоряжением Правительства Ростовской области (по аппарату) от 13.02.2012 № 50, на основании решения комиссии по проведению отбора исполнителей исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области от _____ № ____ и в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Идентификационный код закупки – _____) заключили настоящий государственный контракт (далее – контракт) о нижеследующем:

1. ПРЕДМЕТ КОНТРАКТА

1.1. Заказчик поручает, а Исполнитель обязуется выполнять исследовательскую и аналитическую работу (далее – работа) по теме « _____ » в соответствии с условиями настоящего контракта и приложением к нему.

1.2. Срок выполнения работы Исполнителем установлен: с _____ по _____ 20__ года.

1.3. Контроль за выполнением работы в Правительстве Ростовской области осуществляет управление инноваций в органах власти Правительства Ростовской области.

2. ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ СТОРОН

2.1. Исполнитель имеет право:

– на надлежащие организационно-технические условия, необходимые для выполнения работы по настоящему контракту;

– получать необходимую и допустимую информацию о деятельности органа исполнительной власти, необходимую для выполнения работы в период, установленный п. 1.2. раздела 1 настоящего контракта;

– расторгнуть настоящий контракт в порядке, установленном настоящим контрактом и действующим законодательством Российской Федерации.

2.2. Исполнитель обязан:

– выполнять работу в соответствии с индивидуальным планом (Приложение);

– представить по окончании срока, установленного п. 1.2. раздела 1 настоящего контракта, итоговый отчет о выполненной работе в форме реферата с последующей его защитой на заседании комиссии по приемке выполненных работ исполнителями исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области, действующей на основании распоряжения Правительства Ростовской области (по аппарату) от 02.07.2012 № 207 (далее – комиссия), и подписанный со своей стороны акт о сдаче-приемке выполненной исследовательской и аналитической работы в Правительстве Ростовской области (далее – акт о сдаче-приемке).

2.3. Заказчик имеет право:

– требовать от Исполнителя информацию о ходе выполнения работы;

– осуществлять контроль за ходом и качеством выполнения работы.

Количество проверок и сроки их проведения с Исполнителем не согласовываются;

– расторгнуть настоящий контракт в порядке, установленном настоящим контрактом и действующим законодательством Российской Федерации.

2.4. Заказчик обязан:

– обеспечить Исполнителю надлежащие организационно-технические условия, необходимые для выполнения работы по настоящему контракту;

– определить куратора, координирующего выполнение работы Исполнителем;

– провести приемку выполненной надлежащим образом работы в соответствии с разделом 4 настоящего контракта;

– оплатить надлежащим образом выполненную работу в порядке, установленном настоящим контрактом;

2.5. Заказчик не обладает исключительными правами на результаты работ, выполненных исполнителями исследовательских и аналитических работ в Правительстве Ростовской области.

3. ОПЛАТА ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ И ПОРЯДОК РАСЧЕТОВ

3.1. Цена контракта составляет 8 316 (Восемь тысяч триста шестнадцать) рублей 29 коп.

3.2. Цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения.

3.3. Расчет с Исполнителем за выполняемую работу осуществляется в размере суммы, определенной настоящим контрактом, уменьшенной на размер налоговых платежей.

3.4. Оплата за выполненную работу по контракту производится в безналичной форме на лицевой счет Исполнителя в течение не более 30 дней с даты подписания Заказчиком акта о сдаче-приемке. Финансирование осуществляется за счет средств областного бюджета.

4. ПОРЯДОК ПРИЕМКИ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ

4.1. Приемка выполненной Исполнителем работы осуществляется на заседании комиссии. На данном заседании Исполнитель представляет Заказчику выполненную работу, акт о сдаче-приемке, а также защищает итоговый отчет о выполненной работе в форме реферата. По итогам защиты комиссией принимается решение о принятии / непринятии работы.

4.2. В случае принятия работы Заказчик в течение 10 (Десяти) дней обязан представить Исполнителю подписанный акт о сдаче-приемке в случае отсутствия претензий относительно качества выполненной работы.

4.3. Для проверки представленных Исполнителем результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта, Заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов, предусмотренных контрактом, проводится Заказчиком своими силами в срок, установленный в п. 4.2. и оформляется заключением о соответствии / несоответствии оказанных услуг условиям настоящего контракта по форме, утвержденной распоряжением Правительства Ростовской области (по аппарату) от 28.04.2014 № 135 «О некоторых мероприятиях, связанных с проведением экспертизы поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги на соответствие условиям государственного контракта». Ответственный за проведение экспертизы со стороны Заказчика – начальник управления инноваций в органах власти Правительства Ростовской области, либо лицо его замещающее.

4.4. В случае выявления несоответствия выполненным работ индивидуальному плану и (или) условиям настоящего контракта Заказчик направляет Исполнителю в течение 10 (Десяти) дней с даты получения акта о сдаче-приемке мотивированный отказ от его подписания с приложением заключения о несоответствии выполненной работы условиям контракта.

4.5. Исполнитель в течение 10 дней со дня получения мотивированного отказа от подписания акта о сдаче-приемке с приложением заключения о несоответствии выполненной работы условиям контракта, обязан устранить выявленные несоответствия.

4.6. Заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации для оценки выполненной работы в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

5. ПОРЯДОК ИЗМЕНЕНИЯ И РАСТОРЖЕНИЯ КОНТРАКТА

5.1. Изменение существенных условий контракта не допускается. Иные изменения или дополнения к настоящему контракту, не противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», оформляются дополнительным соглашением, подписанным Сторонами, которое является неотъемлемой частью настоящего контракта.

5.2. В соответствии с ч. 8 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

6. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ СТОРОН

6.1. Стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями настоящего контракта.

6.2. В случае просрочки исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, Исполнитель вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пенья начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного настоящим контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от неуплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

6.3. За каждый факт неисполнения Заказчиком обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в порядке, установленном пп. «а» п. 9 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения Заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, утвержденных постановлением Правительства

Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила, Постановление соответственно) и составляет 1 000,00 (одну тысячу) рублей.

6.4. Заказчик освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного настоящим контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине Исполнителя.

6.5. В случае просрочки исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных настоящим контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, Заказчик направляет Исполнителю требование об уплате неустоек (штрафов, пеней). Пени начисляется за каждый день просрочки исполнения Исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, и устанавливается в размере 1/300 действующей на дату уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от цены контракта, уменьшенной на сумму, пропорциональную объему обязательств, предусмотренных контрактом и фактически исполненных Исполнителем. Штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом.

6.6. Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за ненадлежащее исполнение Заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

6.7. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в порядке, установленном пп. «а» п. 3 Правил и составляет 10 процентов цены контракта – 831 (Восемьсот тридцать один) рубль 63 коп.

6.8. За каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения, размер штрафа устанавливается в виде фиксированной суммы, определяемой в порядке, установленном пп. «а» п. 6 Правил и составляет 1000,00 (одну тысячу) рублей.

6.9. Исполнитель освобождается от уплаты неустойки (штрафа, пени), если докажет, что неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства, предусмотренного настоящим контрактом, произошло вследствие непреодолимой силы или по вине Заказчика.

6.10. Общая сумма начисленной неустойки (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение Исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

6.11. Неустойка (штраф, пеня) выплачивается только на основании обоснованного письменного требования другой Стороны.

6.12. Уплата Исполнителем неустойки или применение иной формы ответственности не освобождает его от исполнения обязательств по настоящему контракту.

7. ФОРС-МАЖОР

7.1. В случае наступления обстоятельств непреодолимой силы (форс-мажор) стороны руководствуются действующим законодательством Российской Федерации.

7.2. Сторона, которая ввиду наступления обстоятельств непреодолимой силы не имеет возможности исполнить свои обязательства, должна направить письменное извещение другой Стороне о препятствии и его влиянии на исполнение обязательств по контракту.

7.3. Если обстоятельства непреодолимой силы действуют непрерывно на протяжении 1 (Одного) месяца и не обнаруживают признаков прекращения, настоящий контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон.

8. ПОРЯДОК РАЗРЕШЕНИЯ СПОРОВ

8.1. Все споры и разногласия, которые могут возникнуть в ходе исполнения настоящего контракта или в связи с ним, Стороны будут стремиться разрешить путем переговоров.

8.2. В случае невозможности разрешения разногласий путем переговоров, они будут решаться в претензионном порядке. Срок ответа на претензию – 10 (Десять) календарных дней.

8.3. Споры, не разрешенные в претензионном порядке, будут рассматриваться в Кировском районном суде г. Ростова-на-Дону.

9. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

9.1. Настоящий контракт вступает в силу с момента подписания его Сторонами и действует до 31.08.2018, а в части финансовых обязательств – до их полного исполнения сторонами.

9.2. Приложение к настоящему контракту является его неотъемлемой частью.

9.3. Все правоотношения между Сторонами, не урегулированные настоящим контрактом, регулируются действующим законодательством Российской Федерации.

9.4. Настоящий контракт составлен в двух экземплярах, имеющих равную юридическую силу, по одному экземпляру для каждой из Сторон. Все листы контракта визируются Сторонами. Со стороны Заказчика контракт визирует начальник отдела подготовки кадров управления инноваций в органах власти Правительства Ростовской области, со стороны Исполнителя –

10. АДРЕСА И РЕКВИЗИТЫ СТОРОН

Заказчик

Правительство
Ростовской области
344050,

г. Ростов-на-Дону,
ул. Социалистическая, д.112,
тел. 240-51-45

Платежные реквизиты:

ИНН 6163021657 КПП 616301001
ОКТМО 60701000
л/с 03802000030 в министерстве
финансов Ростовской области
УФК по Ростовской области
(министерство финансов (Правительство
Ростовской области) л/с 02582000010
р/с 40201810800000000017 в Отделении
Ростов г. Ростов-на-Дону
БИК 046015001

Первый заместитель руководителя
аппарата Правительства Ростовской
области – управляющий делами

Исполнитель

Ф.И.О.
Дата рождения
Адрес:

Паспорт: серия, номер
кем и когда выдан
ИНН
Номер свидетельства обязательного
пенсионного страхования

Платежные реквизиты:

_____ Ф.И.О.
« ____ » _____ 20__ г.

_____ Т.П. Дядьков
« ____ » _____ 20__ г.

М.П.

Приложение
к государственному контракту
от _____ № _____

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПЛАН

№ п/п	Наименование работы	Срок выполнения работ
1.		
...		
...		
...		
Оплата труда, руб.:		8 316,29

Заказчик:

Первый заместитель руководителя
аппарата Правительства Ростовской
области – управляющий делами

_____ Т.П. Дядьков

«__» _____ 20__ г.

М.П.

Исполнитель:

Ф.И.О.

_____ Ф.И.О.

«__» _____ 20__ г.